

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹**

z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie rocznych planów łowieckich
i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych**

Na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz. 1066, z późn. zm.²) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 13 listopada 2007 r. w sprawie rocznych planów łowieckich i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych (Dz. U. z 2007 r. Nr 221, poz. 1646) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 w ust. 1:

a) w pkt 1 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) nazwę województwa i powiatu, nazwę i adres siedziby nadleśnictwa, regionalnej dyrekcji Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i zarządu okręgowego Polskiego Związku Łowieckiego, w których jest położony obwód łowiecki, oraz nazwę i adres dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego,”

b) w pkt 2 lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) liczbę urządzeń związanych z prowadzeniem gospodarki łowieckiej, z podziałem na ich rodzaje (paśniki, lizawki, ambony, woliery, zagrody),”

c) w pkt 4 lit. h otrzymuje brzmienie:

„h) liczbę zwierząt łownych, których pozyskanie w danym roku gospodarczym uwzględnia optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych, z podziałem na gatunki, płeć oraz zwierzynę grubą i drobną,”

d) w pkt 4 dodaje się lit. i i j w brzmieniu:

„i) liczbę zwierząt łownych, zaplanowanych do pozyskania w roku gospodarczym z uwzględnieniem, że pozyskanie następuje w przedziale:

- od 90% do 110% liczby, o której mowa w lit. h - w przypadku zwierzyny grubej,

- od 85% do 115% liczby, o której mowa w lit. h - w przypadku zwierzyny drobnej,

j) optymalną liczbę dzików oraz zwierzyny płowej uwzględnianych przy realizacji rocznych planów łowieckich, zgodnie z zasadami selekcji populacyjnej i osobniczej, o których mowa w art. 34 pkt 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r. - Prawo łowieckie, z podziałem na gatunki, a ponadto w przypadku:

- samców zwierzyny płowej – z podziałem na klasy wieku,

- dzików - z podziałem na lochy i pozostałe.”;

2) w § 3 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Stwierdzony ubytek zwierzyny grubej dokumentuje się protokołem stwierdzenia ubytku potwierdzonym przez pracownika Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, przedstawiciela gminy, funkcjonariusza Policji lub strażnika Państwowej Straży Łowieckiej, przechowywanym w dokumentacji dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego.”;

3) po § 5 dodaje się § 5a w brzmieniu:

„5a.1. Dopuszcza się korektę rocznego planu łowieckiego w zakresie liczby zwierząt łownych pozyskanych w drodze odstrzałów i odłowów w roku gospodarczym poprzedzającym rok gospodarczy, na który sporządzany jest plan, w odniesieniu do gatunków zwierzyny, na którą

¹ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 175, poz. 1462, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 201, poz. 1237 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 223, poz. 1777.

dopuszczone jest wykonywanie polowania w okresie od przedłożenia planu do zatwierdzenia do końca roku gospodarczego.

2. Dzierżawcy i zarządcy obwodów łowieckich obowiązani są do złożenia korekty w formie pisemnej. Do korekty nie stosuje się przepisów § 4.

3. Korekta dopuszczalna jest do dnia 30 kwietnia roku, w którym obowiązuje dany plan.”.

§ 2. 1. Plany roczne obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zachowują moc przez okres, na jaki zostały sporządzone.

2. Plany roczne obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia mogą zostać zmienione w zakresie, o którym mowa w § 1 pkt 1, z zachowaniem trybu określonego w § 4 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, przy czym zmiana planu rocznego może być przedłożona do zatwierdzenia nie później niż do dnia 21 marca 2012 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

w porozumieniu:

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Uzasadnienie

Delegacja zawarta w art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1995 r.- Prawo łowieckie (Dz. U. z 2005 r. Nr 127, poz.1066, z późn. zm.) zobowiązuje ministra właściwego do spraw środowiska działającego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego sposobu sporządzania rocznych planów łowieckich i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych dla sąsiadujących ze sobą obwodów łowieckich o zbliżonych warunkach przyrodniczych (rejonów hodowlanych) oraz sposobu zatwierdzania rocznych planów, uwzględniając zasadę optymalnego gospodarowania populacjami zwierząt łownych oraz ochrony lasu przed szkodami wyrządzanymi przez te zwierzęta.

Obecnie kwestie te reguluje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 listopada 2007 r w sprawie rocznych planów łowieckich i wieloletnich łowieckich planów hodowlanych (Dz. U. Nr 221, poz.1646).

Celem nowelizacji jest przede wszystkim wprowadzenie nowego sposobu określania w rocznych planach łowieckich liczby zwierząt łownych zaplanowanych do pozyskania w danym roku gospodarczym. Liczba ta stanowić będzie w przypadku zwierzyny grubej od 90% do 110%, a w przypadku zwierzyny drobnej od 85% do 115% liczby zwierząt łownych, których pozyskanie w danym roku gospodarczym uwzględnia optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych. Projektowana zmiana wynika z konieczności umożliwienia wykonania rocznych planów łowieckich bez obawy o niezawinione przekroczenie tych planów i tym samym popełnienie przestępstwa z art. 52 pkt 5 Prawa łowieckiego. Dotyczy to w szczególności polowań zbiorowych. Podkreślić należy, że takie zdarzenie może mieć miejsce, choćby w wyniku równoczesnych strzałów podczas tego samego pędzenia (miot), pomimo przekazania przez prowadzącego polowanie zbiorowe informacji o liczbie zwierząt danego gatunku do odstrzału przed jego rozpoczęciem. Proponowane rozwiązanie zdecydowanie przyczyni się do jawności działania myśliwych, skutecznie wyeliminuje próby ukrycia przekroczenia planu oraz nie narazi myśliwych na niezawinioną odpowiedzialność karną. Za powyższą zmianą przemawia także niedoskonałość metod wykonywania dorocznej inwentaryzacji zwierzyny, obarczonych błędem wynikającym ze specyfiki miejsca, tj. obwodu łowieckiego ograniczonego otwartymi granicami umożliwiającymi zwierzynie swobodne przemieszczanie się zależnie od pór roku bądź spłoszenia.

Powyższe zmiany nie spowodują zmiany w zasadach naliczania wysokości udziału w kosztach ochrony przed zwierzyną poniesionych przez właściwe nadleśnictwa na terenie obwodu łowieckiego, o których mowa w art. 30 ust. 3 pkt 3 Prawa łowieckiego, określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2002 r. w sprawie zasad kategoryzacji obwodów łowieckich, szczegółowych zasad ustalania czynszu dzierżawnego oraz udziału dzierżawców obwodów łowieckich w kosztach ochrony lasu (Dz. U. z 2002 r. Nr 210, poz.1791, z późn. zm.). Obowiązek udziału w kosztach ochrony lasu przed zwierzyną wynika bowiem z nieusprawiedliwionego niezrealizowania rocznego planu łowieckiego. Tymczasem zmiany w zasadach ustalania w rocznych planach łowieckich liczby zwierząt łownych przewidzianych do pozyskania w danym roku gospodarczym spowodują, że pozyskanie 90%, a w przypadku zwierzyny drobnej 85% liczby zwierząt łownych, których pozyskanie w danym roku gospodarczym uwzględnia optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych, nie będzie stanowiło niezrealizowania planu.

Jednocześnie pozyskanie zwierzyny łownej w wysokości 110%, a w przypadku zwierzyny drobnej 115% liczby zwierząt łownych, których pozyskanie w danym roku gospodarczym uwzględnia optymalne gospodarowanie populacjami zwierząt łownych, nie powinno prowadzić do nadmiernego pozyskiwania zwierząt łownych. Zgodnie bowiem z § 9 ust. 1 pkt 5 nowelizowanego rozporządzenia wieloletnie łowieckie plany hodowlane, które sporządza się na okres 10 kolejnych lat gospodarczych, zawierają docelową liczbę łośi, jeleni, jeleni sika, danieli, muflonów, dzików na 1.000 ha oraz docelową liczbę saren, zajęcy, kuropatw na 100 ha, w tym łośi i jeleni również na 1.000 ha powierzchni leśnej, a zajęcy i kuropatw również na 100 ha powierzchni polnej. Cele te, pod rygorem odmowy zatwierdzenia, powinny zostać uwzględnione w rocznych planach łowieckich - § 4 ust. 3 pkt 2 nowelizowanego rozporządzenia.

W wyniku uwag zgłoszonych w opiniowaniu wewnętrznym zdecydowano się na dodanie § 5a, który wprowadza możliwość skorygowania planu łowieckiego w zakresie liczby pozyskanych zwierząt łownych w roku gospodarczym poprzedzającym rok gospodarczy, dla którego zatwierdzany jest plan, o liczbę zwierząt łownych pozyskanych w okresie pomiędzy 21 a 31 marca, czyli po przedłożeniu planu do zatwierdzenia a przed jego zatwierdzeniem. Zmiana ta postulowana była również przez dzierżawców i zarządców obwodów łowieckich oraz zatwierdzających roczne plany łowieckie.

Rozszerzenie liczby osób upoważnionych do protokolarnego stwierdzenia ubytku zwierzyny grubej o urzędnika samorządowego ma podstawę w ustawie o zachowaniu czystości i porządku w gminach, ponieważ na gminach spoczywa obowiązek uprzątnięcia i utylizacji padłych zwierząt dzikich.

Zwykle czynią to służby miejskie lub gminne, dlatego należy upoważnić funkcjonariuszy tych jednostek do potwierdzania ubytków tych zwierząt.

Pozostałe zmiany dotyczące lokalizacji obwodu, urzędzeń łowieckich oraz podziału dzików z uwagi na wiek i płeć, proponuje się w celu doprecyzowania treści rocznego planu łowieckiego.

Ponadto, w związku z planowanym wejściem w życie projektowanego rozporządzenia w trakcie roku gospodarczego, konieczne było zachowanie w mocy obowiązujących planów rocznych. Jednocześnie, mając na względzie korzyści związane w szczególności z wprowadzeniem nowego sposobu określania w rocznych planach łowieckich liczby zwierząt łownych zaplanowanych do pozyskania w danym roku gospodarczym (jawność działania myśliwych, wyeliminowanie prób ukrycia przekroczenia planu) za zasadne uznano dopuszczenie możliwości zmiany obowiązujących planów rocznych, polegającej na zastosowaniu nowych zasad ich sporządzania.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Podmiotami, na które będzie oddziaływało bezpośrednio rozporządzenie, są myśliwi, zarządcy i dzierżawcy obwodów łowieckich, Polski Związek Łowiecki, Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe.

2. Konsultacje

W ramach konsultacji projekt otrzymają wojewodowie, marszałkowie województw, Zarząd Główny Polskiego Związku Łowieckiego, Państwowa Rada Ochrony Przyrody, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Liga Ochrony Przyrody, Polski Klub Ekologiczny, Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”, Klub Przyrodników Stowarzyszenie Gaja, Związek Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowa Sekcja Pracowników Leśnictwa i Ochrony Środowiska ZZ „Budowlani”, Polskie Towarzystwo Leśne, Sekretariat Zasobów Naturalnych i Ochrony Środowiska NSZZ Solidarność, Stowarzyszenie Inżynierów i Techników Leśnictwa i Drzewnictwa. Projekt zostanie także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych wydatków oraz nie wpłynie na dochody budżetu państwa i na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.